



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура Ростовской области
Азовская межрайонная прокуратура**

ул. Ленинградская, 44, г. Азов,
Ростовская область, 346780

Директору МБОУ Кагальницкая
СОШ

Демидовой Н.И.

ул. Ленина д. 33, с. Кагальник,
Азовский район, Ростовская
область, 346770

19.01.2024 №7-24/Прдп54-24-20600011

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере закупок

Азовской межрайонной прокуратурой на основании поручения прокуратуры от 26.12.2023, приказа прокурора Ростовской области от 24.05.2021 № 91 «Об организации надзора за исполнением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок» проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок, по результатам которой выявлены нарушения.

Согласно ч. 22 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В свою очередь, как следует из пункта 2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки для государственных нужд у единственного поставщика, определенного указами Президента Российской Федерации, постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и

включает в контракт обоснование цены контракта (часть 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» установлено, что при осуществлении закупок охранных услуг порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1).

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг утвержден приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 (далее - Порядок № 45).

Порядок № 45 применяется с 09.05.2021 и устанавливает единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, при котором Порядок № 45 может не применяться.

Следовательно, заказчик при расчете НМЦК на закупку охранных услуг в соответствии с Порядком № 45 руководствуется: Разделом II при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций (за исключением объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется); Разделом III при осуществлении закупок услуг юридических лиц с особыми уставными задачами по охране (для объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»).

Таким образом, НМЦК — это предельное значение цены, которое устанавливается при определении поставщика конкурентным способом. Она указывается в извещении, документации о закупке, приглашении принять участие в закрытой закупке.

При закупке у единственного поставщика вместо НМЦК используется цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Порядок № 45 не распространяется только на закупку охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, иных исключений в части заказчиков и видов охранных услуг данный порядок не содержит.

Из буквально толкования Порядка № 45 следует, что он регулирует порядок определения начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Поскольку МБОУ Кагальницкая СОШ относится к объектам охраны, на которые распространяется, в том числе, и частная охранная деятельность, расчет НМЦК необходимо было осуществить в соответствии с пунктом 2 Порядка № 45.

Вместе с тем, как установлено в ходе проверки, МБОУ Кагальницкая СОШ заключались договоры № 2865 от 19.10.2023, № 2588 от 19.10.2023 с ООО ОП «Медведь-М», где предметом являлись услуги по охране объектов и (или) имущества, а также и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов в МБОУ Кагальницкая СОШ.

Как установлено, при «обосновании начальной максимальной цены контракта» используемый метод определения цены контракта - метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). В целях получения ценовой информации в отношении услуг, являющихся предметом, был осуществлен сбор и анализ общедоступной ценовой информации путем направления запросов о стоимости; стоимость оказываемых услуг, являющихся предметом закупки, получена на основании среднего арифметического расчета цен предоставленных ответов, без применения Порядка № 45.

Допущенное нарушение существенным образом посягает на установленный нормативными правовыми актами единый порядок регулирования общественных отношений, связанных с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд. Неверное обоснование НМЦК как при ее увеличении или снижении влечет риск неэффективного использования средств муниципального бюджета, риск участия в закупках недобросовестных исполнителей и нарушения условий конкуренции.

Указанные факты явились следствием недобросовестного отношения к исполнению служебных обязанностей со стороны ответственных на данном направлении работников образовательного учреждения и стали возможными ввиду отсутствия должного контроля за работой подчиненных сотрудников со стороны руководства МБОУ Кагальницкая СОШ.

В целях верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст. 1, 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Азовской межрайонной прокуратуры, заблаговременно известив о дате, времени и месте его рассмотрения.
2. Незамедлительно принять меры к устранению и недопущению впредь подобных нарушений, действующего законодательства, привести в соответствие с действующим федеральным законодательством нормативные правовые акты.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, допустивших указанные нарушения закона.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить Азовскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора

советник юстиции

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E2C7121D02F8E26A207A7C36A9A02BED
Владелец Алексеева Екатерина Николаевна
Действителен с 22.05.2023 по 14.08.2024

Алексеева